

## ДОКЛАД

к выступлению на расширенном аппаратном совещании  
при главе Солнечного муниципального района Хабаровского края  
по вопросу «Итоги судебной работы за 2018 год – 1 полугодие 2019 года»  
22 июля 2019 года

### Слайд № 2

В рамках требований п.п. 2.1 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которым профилактика коррупции осуществляется, в том числе, посредством рассмотрения в органах местного самоуправления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений, к заслушиванию на расширенном аппаратном совещании при главе Солнечного муниципального района выносится вопрос об итогах судебной работы за 2018 год – 1 полугодие 2019 года.

### Слайд № 3

В целом сотрудниками отдела за отчетный период обеспечено представительство интересов администрации муниципального района, ее отраслевых органов, а также их должностных лиц, подведомственных организаций в судах общей юрисдикции и арбитражных судах в 148 делах, в том числе:

2018 год – 115 дел,

1 полугодие 2019 года – 33 дел.

Структура категорий дел, в которых обеспечивалось представительство интересов, представлена на слайде:

Категории дел	2016	2017	2018	2019 1 полугодие
предъявлено дел к администрации района	25	36	83	23
сопровождение и дальнейшее обжалование правоприменительных актов в делах об административных правонарушениях	5	5	12	0
по заявлениям администрации района к юридическим и физическим лицам, ИП	13	14	20	10
<b>ИТОГО</b>	<b>43</b>	<b>55</b>	<b>115</b>	<b>33</b>

Наблюдается тенденция увеличения количества предъявленных и рассмотренных дел в судах за последние 2 года по всем направлениям судебной работы. Резко увеличение дел в 2018 году связано с предъявлением 39 дел одной компанией к образовательным организациям района о взыскании задолженности за поставленные продукты питания, а также взыскании пени, штрафа, расходов на услуги представителя.

Также наблюдается увеличение количества обращений в судебные органы, по сравнению с предыдущими годами, для подтверждения статуса члена семьи для получения государственного сертификата на приобретение жилого помещения.

Выросло также число предъявленных заявлений со стороны органов прокуратуры по вопросам капитального ремонта объектов жилищно-коммунальной сферы.

Более детально в рамках заявленной тематики вопроса следует остановиться на делах, предъявленных к администрации района, ее подведомственным организациям, по которым вынесены судебные решения, вступившие в законную силу в отчетном периоде.

#### **Слайд № 4**

##### **1. Исковые заявления, предъявленные к администрации муниципального района, ее подведомственным организациям**

За отчетный период судами рассмотрено 97 дел на общую сумму заявленных требований в размере 55,854 млн. руб., в том числе:

- 2018 год – 29,014 млн. руб.,
- 1 полугодие 2019 года – 26,84 млн. руб.

Из указанного выше количества дел по 24 искам (заявлению) на сумму 26,169 млн. руб. отказано в удовлетворении требований истцам (заявителям), что составляет 25% от количества рассмотренных судами дел и 47% от заявленной к рассмотрению суммы требований.

период	рассмотрено	отказано в удовлетворении (полностью/частично)	%	млн. руб.		
				рассмотрено	отказано в удовлетворении (полностью/частично)	%
2018	83	16	20	29,014	0,88	3
I/2019	14	8	57	26,84	25,289	94
<b>ИТОГО</b>	<b>97</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>55,854</b>	<b>26,169</b>	<b>47</b>

Данные показатели свидетельствуют о преимущественном удовлетворении требований заявителей.

#### **Слайд № 5**

##### **2. Исковые заявления, предъявленные администрацией муниципального района**

За отчетный период судами рассмотрено 28 дел на общую сумму заявленных требований в размере 13,937 млн. руб., в том числе:

- 2018 год – 10,890 руб.,
- 1 полугодие 2019 года – 3,047 млн. руб.

Из указанного выше количества дел по 26 заявлениям на сумму 10,292 млн. руб. требования удовлетворены, что составляет 93% от количества рассмотренных судами дел и 74% от заявленной к рассмотрению суммы требований.

млн. руб.

период	Рассмотрено	Удовлетворено (полностью/частично)	%	Рассмотрено	Удовлетворено (полностью/частично)	%
	по количеству			по сумме требований		
2018	20	18 = 16/2	90	10,890	8,732	80
I/2019	8	8 = 7/1	100	3,047	1,559	51
<b>ИТОГО</b>	<b>28</b>	<b>26</b>	<b>93</b>	<b>13,937</b>	<b>10,291</b>	<b>74</b>

По данной категории дел продолжается применение судами положений ст. 333 ГК РФ посредством снижения заявленной администрацией суммы пени за просрочку арендных платежей в виду ее несоразмерности заявленной сумме основного долга.

### **Слайд № 6**

Основные дела, сформировавшие положительную картину как по количеству рассмотренных в пользу администрации дел, так и по сумме предъявленных требований, составляют следующие дела:

- о признании недействительным обязательства о передаче жилого дома и земельного участка в рамках участия в государственной программе по переселению из районов, приравненных к районам Крайнего Севера.

Гражданин отказался выполнять обязательство по передаче жилого дома, мотивируя тем, по действующему законодательству не подлежит передаче в рамках взятого на себя обязательства жилой дом, признанный аварийным и непригодным для проживания.

В рамках данного дела администрации района на стадии апелляционного обжалования пришлось вступить самостоятельно еще в одно дело, в рамках которого она не была привлечена к участию в деле по первой инстанции, и отменить решение Солнечного районного суда, которым администрацию Березовского сельского поселения обязали выдать заключение межведомственной комиссии в отношении спорного жилого дома в соответствии с постановлением Правительства РФ о признании помещения непригодным для проживания и подлежащим сносу.

Добившись положительных решений по указанным делам, в 2019 году администрация района вынуждена была обратиться в суд с иском о прекращении права пользования жилым домом и выселении гражданина, получившего и реализовавшего сертификат о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- по 39 делам, предъявленным к образовательным организациям в связи с длительной просрочкой оплаты за поставленные продукты питания, сотрудники администрации добились недопущения возложения обязанности по компенсации расходов услуг представителя в сумме 600 тыс. руб. из 780 тыс. руб. предъявленной суммы (по каждому делу было заявлено расходов в сумме 20 тыс. руб.), а также взыскание штрафов в заявленной сумме 150 тыс. руб.;

- по делам, предъявленным прокурором района о возложении обязанности по постановке на кадастровый учет земельных участков, занятых кладбищами, а также в деле с Дукинским сельским поселением по созданию специализированной службы по вопросам похоронного дела в связи с отнесением данных вопросов к вопросам местного значения сельских поселений;

- о ликвидации несанкционированной свалки в районе села Кондон.

По причине того, что указанная свалка находится не землях лесного фонда, учитывая правовую позицию, отраженную в соответствующем постановлении КС РФ от 26.04.2016 № 13-П, муниципальные образования района освободили от обязанности ее ликвидации.

### Слайд № 7

- в делах об обжаловании представлений прокуроров, выявивших нарушения в области законодательства:

✓ о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о теплоснабжении по вопросу управления муниципальной собственностью в рамках организации теплоснабжения, водоснабжения населения в границах сельских поселений.

Судом, с учётом защиты интересов населения, подтверждена законность действий администрации района, предоставившей муниципальную преференцию субъектам малого и среднего предпринимательства в виде имущественной поддержки, поскольку проведенные конкурсы на право заключения концессионных соглашений не позволили выявить победителя;

✓ противодействия коррупции в связи с неисполнением обязанностей муниципальными служащими по уплате налогов в установленные сроки.

Обжалование и последующая отмена судом акта прокурорского реагирования обосновано тем, что выполнение запретов, ограничений, обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, связано исключительно с исполнением обязанностей по должности муниципальной службы, в то время как уплата налога является обязанностью граждан независимо от их должностного положения;

✓ об отходах производства и потребления.

Основанием для внесения акта прокурорского реагирования явилось, по мнению прокурора, наличие двух свалок на территории Березовского сельского поселения, которые с учетом действующего санитарно-эпидемиологического законодательства неправомерно используются как места накопления ТКО.

В ходе судебного разбирательства администрация района доказала необоснованность требований прокурора в рамках разграниченной компетенции по данному вопросу между органами государственной власти и местного самоуправления;

✓ о закупках для муниципальных нужд.

Неоднократно в 2018 году прокурором вменял неисполнение поставщиками (подрядчиками) по муниципальным контрактам своих обязательств по выполнению работ либо поставке товара в установленные сроки, как нарушения, допущенные по вине должностных лиц администрации района.

Несмотря на то, что указывалось на недопущение со стороны администрации района неисполнения своих обязательств, установленных контрактами, а также на ведение претензионной работы с такими лицами, обеспечение выставления процентов за нарушение условий контрактов и взыскание их за счет причитающихся к выплате сумм по контрактам, представления вносились в адрес главы района. В связи с чем администрации вынуждена была обратиться в суд о признании таких представлений незаконными.

- о взыскании задолженности по обязательным арендным платежам (12 дел на сумму 10,15 млн. руб.). Требования удовлетворены в полном объеме по всем предъявленным исковым заявлениям.

Положительная практика по административным делам сформирована в 6 делах, возбужденных в отношении администрации района, подведомственных ей муниципальных учреждений, а также их должностных лиц. Не допущено применения наказания на общую сумму 506 тыс. руб.

### **Слайд № 8**

Наиболее детальному анализу в рамках тематики рассматриваемого вопроса подлежат дела, по которым требования заявителей к администрации района, ее отраслевым органам, подведомственным учреждениям, признаны законными и обоснованными. Из рассмотренных 97 дел, требования удовлетворены полностью или частично в 73 делах, что составляет 75% от количества заявленных дел.

Период	рассмотрено	Удовлетворено исков (заявлений)	%
2018	83	67	81
1 полугодие /2019	14	6	43
<b>ИТОГО</b>	<b>97</b>	<b>73</b>	<b>75</b>

Основная категория дел представляется следующим образом:

а) продолжают иметь место дела о признании граждан членами семьи заявителя, состоящего в очереди для получения мер государственной поддержки в связи с намерением выехать с территории, приравненной к районам Крайнего Севера.

За отчетный период имело место 21 такое дело.

Хотелось бы отметить, что причиной возникновения споров по данной категории дел не является незаконность в деятельности администрации района.

Вызвано это требованиями Федерального закона от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», согласно которому факт совместного проживания, ведения общего хозяйства для признания лиц членами семьи требует судебной проверки и подтверждения;

б) 1 дело об оспаривание результатов определения кадастровой стоимости земельного участка.

ИП посредством привлечением независимого оценщика в судебном порядке добился переоценки стоимости земельного участка в целях снижения арендной платы за пользование землей.

Ни одного дело, предъявленное по такой категории к муниципальным образованиям края, не закончилось положительно для муниципальных образований района.

в) о взыскании задолженности по заключённым муниципальным контактам на поставку товаров для нужд образовательных организаций района (39 дел на сумму 1,808 млн. руб.).

Данную категорию дел считаю бесспорной. Нарушение срока исполнения обязательств за поставленный товар привело к взысканию процентов, возложению обязанности по оплате государственной пошлины на муниципальные учреждения района в размере 169 тыс. руб. и судебных расходов на услуги представителя в сумме 180 тыс. руб.

г) по иску конкурсного управляющего в деле о банкротстве УМПАТП «Солнечный» признали незаконной сделку по отчуждению учредителем (районом) в преддверии банкротства предприятия движимого имущества, приобретенного им в ходе производственной деятельности.

г) по административному исковому заявлению администрации Дукинского сельского поселения и Совета депутатов Дукинского сельского поселения частично признано недействительным с 05.08.2018 решение Собрания депутатов Солнечного муниципального района от 21.04.2016 № 24 «О порядке предоставления и методике распределения иных межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям Солнечного муниципального района Хабаровского края из бюджета Солнечного муниципального района Хабаровского края».

Решение частично признано недействительным в связи с превышением компетенции представительного органа в части установления методики распределения иных межбюджетных трансфертов. Поскольку данное полномочие является исключительно полномочием исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

д) имело место в совокупности рассмотрение 9 дел по искам прокурора Солнечного района и Комсомольского-на-Амуре природоохранного прокурора с требованиями:

- установить автоматическую пожарную сигнализацию котельной в п. Горин, п. Березовый и п. Джамку и оборудовать их также системой оповещения и управления эвакуации людей при пожаре;
- обеспечить капитальный ремонт теплосетей в п. Горин;

- провести капитальный ремонт электрических сетей в поселках Эворон, Горин, Березовый,
- организовать надлежащее водоотведение сточных вод в поселках Джамку, Горин, Эворон, исключающее сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Начальник отдела  
правовой и кадровой работы  
администрации муниципального района



Н.А. Бескровная