

28.06.2019г.

Справка по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам за 2017 год, оценка 2018-2022г.г.

Финансовым управлением администрации Солнечного муниципального района, совместно с администрациями городских и сельских поселений, проведена оценка эффективности действующих на территории муниципального района льгот по местным налогам за 2017 год, оценка 2018-2022г.г. Оценка проведена согласно Методическим рекомендациям по проведению оценки эффективности налоговых льгот субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также в соответствии с Порядком оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам, утвержденным Постановлением администрации Солнечного муниципального района Хабаровского края от 04.06.2012 №61.

При проведении анализа эффективности были использованы данные информационного ресурса федеральной налоговой службы «Анализ имущественных налогов», отчеты ФНС №5-МН. Налоговой инспекцией данные по запросу финансового управления предоставлены не были.

На территории Солнечного муниципального района решениями представительных органов местного самоуправления были установлены льготы **только по земельному налогу**. В 2017 году действовали льготы в виде полного освобождения физических лиц от уплаты земельного налога, а также применялись пониженные ставки земельного налога для отдельных категорий налогоплательщиков.

Всего в 2017 году на территории района действовало 53 льготных категории (суммарно по всем поселениям и межселенной территории), в 2018 году – 53, в 2019 году – 11 категорий. Объем предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) за 2017 год составил 2947,5 тыс. рублей, в 2018 году (оценка) – 841,9 тыс. рублей, 2019-2022г.г. (оценка) – 0 рублей.

Льготы в виде полного освобождения от уплаты налога имеют преимущественно социальную направленность и были предусмотрены для следующих категорий налогоплательщиков:

- ветеранам и инвалидам ВОВ, боевых действий;
- гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет, мужчинам – 60 лет);
- инвалидам I и II групп инвалидности, инвалидам с детства;
- многодетным семьям, имеющим трех и более детей;
- индивидуальным предпринимателям, имеющим трех и более детей, в отношении земельных участков, используемых ими в предпринимательской деятельности;

- начинающим свою деятельность субъектам малого и среднего предпринимательства в течение одного года с момента их государственной регистрации;

- индивидуальным предпринимателям, в отношении земельных участков из состава земель особо охраняемых территорий и объектов, являющихся объектом налогообложения.

Суммарно по району количество льготных категорий в виде полного освобождения от уплаты налога составило 36 единиц. Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета муниципального района в связи с использованием льгот указанными категориями за 2017 год составила 5,3 тыс. рублей, за 2018- 2022г.г. (оценка) – 0 рублей.

На основании проведенных в 2017 - 2018 годах оценок эффективности действующих льгот, ряд льгот были признаны неэффективными по причине их не востребованности налогоплательщиками, дублирования федеральных льгот, несоответствия налоговых расходов (льгот) муниципальным полномочиям, в связи с чем, в 2017 году были приняты решения об отмене с 01.01.2018г. 10-ти льготных категорий, в 2018 году были приняты решения об отмене с 01.01.2019г. 19-ти льготных категорий, с 01.01.2020г. – 4-х льготных категорий.

С 01.01.2018г. были введены дополнительно 4 льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога.

Льготы, в виде применения пониженных ставок земельного налога, были установлены на территории 5-ти муниципальных образований и составили 17 единиц. Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета за 2017 год составила 2942,2 тыс. рублей, в том числе 1913,3 тыс. рублей по земельным участкам, предоставленным для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии, объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения; 179,7 тыс. рублей по земельным участкам, предназначенным для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, 849,2 тыс. рублей – по земельным участкам, используемым физическими лицами в личных целях. Сумма выпадающих доходов бюджета за 2018 год составила (оценка) 841,9 тыс. рублей, за 2019-2022г.г. – 0 рублей.

На основании проведенных в 2017 - 2018 годах оценок эффективности действующих льгот все льготы в виде установления пониженных налоговых ставок были признаны неэффективными, в связи с чем, в 2017 году были приняты решения об отмене с 01.01.2018г. 7-ми льготных категорий, в 2018 году были приняты решения об отмене с 01.01.2019г. оставшихся 10-ти льготных категорий.

Итого, в 2017-2018г.г. были приняты решения об отмене 46-ти льготных категорий из 53-х, действующих в 2017 году. Дополнительные доходы бюджетов поселений, в связи с принятыми решениями, составят: в 2019 году – 665,3 тыс. рублей (в том числе: Джамку – 7,3 тыс. рублей,

Солнечный – 658 тыс. рублей), в 2020 году – 849,2 тыс. рублей (в том числе: Березовый – 745,9 тыс. рублей, Джамку – 14,6 тыс. рублей, Дуки – 82,2 тыс. рублей, Харпичан – 6,5 тыс. рублей).

В 2019 году на территории Солнечного муниципального района действуют льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога 11-ти льготных категорий, из них:

- на межселенной территории муниципального района - 1 категория (налогоплательщики, включенные в реестр резидентов ТОСЭР). Льгота была введена с 01.01.2018г. На дату проведения оценки установлено, что у резидентов ТОСЭР отсутствуют объекты налогообложения земельным налогом по межселенной территории, выпадающих доходов бюджет не имеет. Тем не менее, льгота введена в целях исполнения принятых обязательств в соответствии с п. 2.7 дополнительного соглашения №4 от 09.06.2017г. к Соглашению о создании на территориях муниципальных образований «Город Комсомольск-на-Амуре», «Город Амурск» Хабаровского края территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» от 24 июля 2015г. №01-2/2015. **Данная льгота отмене не подлежит;**

- Харпичанское сельское поселение – 1 категория (граждане, имеющие трех и более детей). Льгота введена с 01.01.2018г. В связи с внесением изменений в статью 391 Налогового кодекса (Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ) с 01.01.2018г. не облагаются земельным налогом 600 кв.м. площади земельных участков, принадлежащих физическим лицам, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Таким образом, муниципальная льгота признается неэффективной, так как дублирует федеральное законодательство, в связи с чем, льгота рекомендована к отмене с 01.01.2020г.;

- сельское поселение «Село Эворон» - 4 категории:

граждане пожилого возраста (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины - 60 лет)

инвалиды I и II групп инвалидности, инвалиды с детства
ветераны и инвалиды ВОВ, ветераны и инвалиды боевых действий
многодетные семьи, имеющие трех и более детей.

Данные льготы не были востребованы налогоплательщиками, кроме того, дублировали федеральные льготы. В связи с чем, по результатам оценки, проведенной в 2018 году, были признаны неэффективными и **отменены решением Совета депутатов от 04.12.2018 №13 с 01.01.2020г.** (не соблюдены сроки опубликования);

- городское поселение «Рабочий поселок Солнечный» - 5 категорий:

- 100% освобождение от уплаты ветеранов и инвалидов ВОВ – дублирует федеральную льготу, в связи с чем, является неэффективной, рекомендована к отмене с 01.01.2020г.;

- 100% освобождение от уплаты начинающих свою деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в течение одного года с момента их государственной регистрации – льгота не использовалась налогоплательщиками более трех налоговых периодов, в связи с чем, является неэффективной, рекомендована к отмене с 01.01.2020г.;

- 100% освобождение от уплаты физических лиц, имеющих трех и более детей – с 01.01.2018г. дублирует федеральную льготу, в связи с чем, является неэффективной, рекомендована к отмене с 01.01.2020г.;

- 100% освобождение от уплаты граждан, имеющих звание "Почетный житель городского поселения "Рабочий поселок Солнечный". Льгота введена с 01.01.2018 года. По информации специалистов администрации поселения, почетный житель–налогоплательщик является гражданином пенсионного возраста, в связи с чем, пользуется федеральной льготой. Что касается граждан, не достигших пенсионного возраста (в случае присвоения таковым звания «Почетный житель»), - не все являются собственниками (пользователями) земельных участков, в связи с чем, не все «почетные жители» могут воспользоваться данным материальным поощрением в виде освобождения от уплаты земельного налога, что ставит граждан указанной категории в неравные условия. Данный факт ставит под сомнение эффективность и целесообразность данной льготы. Льгота рекомендована к отмене с 01.01.2020г.;

- 100% освобождение от уплаты организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидентов ТОСЭР. Льгота введена с 01.01.2018 года в целях исполнения принятых районом обязательств в соответствии с п. 2.7 дополнительного соглашения №4 от 09.06.2017г. к Соглашению о создании на территориях муниципальных образований «Город Комсомольск-на-Амуре», «Город Амурск» Хабаровского края территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» от 24 июля 2015г. №01-2/2015. **Данная льгота отмене не подлежит.**

В случае принятия решений об отмене неэффективных налоговых льгот, действующих в 2019 году, какого-либо бюджетного эффекта на 2020-2022 годы не прогнозируется (объем налоговых льгот равен нулю).

Начальник финансового управления
администрации Солнечного
муниципального района



Е.В. Матвеева