



АДМИНИСТРАЦИЯ
СОЛНЕЧНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.12.2017 № 187
р.п. Солнечный

Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию территориального общественного самоуправления в Солнечном муниципальном районе на 2017-2020 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях оказания содействия в развитии территориального общественного самоуправления на территории Солнечного муниципального района, администрация муниципального района
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Содействие развитию территориального общественного самоуправления в Солнечном муниципальном районе на 2017-2020 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального района по экономическим вопросам Тимченко С.И.
3. Настоящее постановление опубликовать в общественно-политической газете «Солнечный меридиан» и на официальном сайте администрации муниципального района.
4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального района

В.Н. Старков

L

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Солнечного муниципального района
Хабаровского края
от 09.12.2017 № 184

Муниципальная программа Солнечного муниципального района
Хабаровского края «Содействие развитию территориального общественного
самоуправления в Солнечном муниципальном районе
на 2017-2020 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы Солнечного муниципального района
Хабаровского края
«Содействие развитию территориального общественного
самоуправления в Солнечном муниципальном районе
на 2017-2020 годы»

Ответственный исполнитель

Отдел экономического развития и прогно-
зирования администрации Солнечного му-
ниципального района

Соисполнители, участники

Отдел жилищно-коммунального хозяйства
администрации муниципального района;
управление по земельно-имущественной
политике, архитектуре и градостроитель-
ству администрации муниципального рай-
она; финансовое управление администра-
ции муниципального района; администра-
ции поселений Солнечного муниципально-
го района (по согласованию)

Цель муниципальной
программы

Содействие развитию и поддержке
территориального общественного само-
управления (далее – ТОС) в Солнечном
муниципальном районе

Задачи муниципальной программы

1. Обеспечение информационной поддержки развития ТОС в Солнечном муниципальном районе
2. Повышение информированности населения района о взаимодействии администрации района с территориальными общественными самоуправлениями, осуществляющими общественно полезную деятельность
3. Оказание финансовой поддержки ТОС

Основные мероприятия программы

1. Формирование системы оказания информационной поддержки ТОС
2. Оказание финансовой поддержки ТОС

Показатели (индикаторы) программы

- количество созданных ТОС;
- количество ТОС, получивших информационную поддержку;
- количество ТОС, получивших финансовую поддержку за счет средств районного бюджета;
- количество ТОС – победителей в краевом конкурсе;
- количество реализованных проектов на территории района

Сроки и этапы реализации муниципальной программы

2017 - 2020 годы

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (средства районного бюджета)

Всего по программе в тыс. рублей – 150

В том числе по годам:

2017 – 0 тыс. руб.;

2018 – 50 тыс. руб.;

2019 – 50 тыс. руб.;

2020 – 50 тыс. руб.;

в том числе:

из бюджета муниципального района – 150

2017 – 0 тыс. руб.;

2018 – 50 тыс. руб.;

2019 – 50 тыс. руб.;

2020 – 50 тыс. руб.

Конечные результаты выполнения муниципальной программы

- увеличение количества созданных ТОС;
- увеличение количества ТОС, участвующих в районном и краевом конкурсах;
- увеличение количества реализованных проектов на территории района, направленных на достижение конкретных результатов с целью решения проблем населения, сохранение исторического и культурного наследия, благоустройство территории, развитие физической культуры и спорта

1. Характеристика (содержание) проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Целью территориального общественного самоуправления является помощь населению муниципального образования в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения.

Развитие муниципального образования может быть эффективным только в том случае, если имеется заинтересованность населения в решении общественно значимых вопросов и вопросов местного значения. ТОС является формой общественной активности населения, инструментом защиты интересов граждан.

Территориальные общественные самоуправления – во-первых, площадка широкого использования интеллектуального, научного, культурного потенциала жителей района для решения вопросов местного значения в тех областях, где они работают. Во-вторых, существенный источник информации о проблемах и запросах жителей. В то же время некоммерческие организации, в том числе территориальные общественные самоуправления могут быть средством доведения важной информации от органов местного самоуправления до населения. В-третьих, это важное средство разрешения выявленных проблем, самореализации гражданами собственных запросов.

Понимая важность работы ТОС, администрацией района создана рабочая группа по содействию в развитии территориального общественного самоуправления на территории Солнечного муниципального района. Основной целью создания рабочей группы явилось совершенствование деятельности территориального общественного самоуправления на

территории Солнечного муниципального района, обеспечения его взаимодействия с органами местного самоуправления с целью более эффективного решения вопросов местного значения.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Основная цель Программы – содействие развитию и поддержке территориального общественного самоуправления в Солнечном муниципальном районе

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

- обеспечение информационной поддержки развития ТОС в Солнечном муниципальном районе;
- повышение информированности населения района о взаимодействии администрации района с территориальными общественными самоуправлениями, осуществляющими общественно полезную деятельность;
- оказание финансовой поддержки ТОС.

3. Основные мероприятия муниципальной программы

Основные мероприятия, предусмотренные муниципальной программой:

1. Формирование системы оказания информационной поддержки ТОС.
2. Оказание финансовой поддержки ТОС.

В целях формирования системы оказания информационной поддержки ТОС будут реализованы следующие мероприятия:

- проведение семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности ТОС, обмену опытом и распространению лучших практик;
- издание информационного материала о реализуемых проектах на территории Хабаровского края.

В рамках мероприятия «оказание финансовой поддержки ТОС» будут реализованы следующие мероприятия:

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на реализацию на территории поселений района проектов развития муниципальных образований, основанных по инициативе ТОС.

Перечень мероприятий Программы с указанием ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, сроков и непосредственных результатов реализации приводится в приложении № 1 к настоящей Программе.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Программа реализуется в течение 2017-2020 годов.

5. Перечень индикаторов (показателей) муниципальной программы

Программа ориентирована, прежде всего, на социальный эффект, получаемый в результате реализации ТОС, который учитывается через следующие показатели:

- количество созданных ТОС;
- количество ТОС, получивших информационную поддержку;
- количество ТОС, получивших финансовую поддержку за счет средств районного бюджета;
- количество ТОС – победителей в краевом конкурсе;
- количество реализованных проектов на территории района.

6. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования Программы (прогнозная оценка) составляет – 150 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2017 год – 0 тыс. рублей;
- 2018 год – 50 тыс. рублей;
- 2019 год – 50 тыс. рублей;
- 2020 год – 50 тыс. рублей.

в том числе:

из бюджета муниципального района – 150 тыс. рублей:

- 2017 год – 0 тыс. рублей;
- 2018 год – 50,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 50,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 50,0 тыс. рублей.

Ежегодный объем финансирования подлежит уточнению исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом района на текущий, очередной финансовый год.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

Основными внешними рисками, влияющими на достижение поставленных целей, являются:

1. Отсутствие финансирования мероприятий Программы.

Для снижения данного риска необходимо:

- ежегодно уточнять объемы финансирования Программы, исходя из возможностей муниципального бюджета;
- корректировать объемы ресурсного обеспечения в зависимости от результатов выполнения мероприятий Программы.

2. Снижение активности ТОС:

Для снижения данного риска необходимо:

- получение жителями муниципального района необходимых методических материалов для создания ТОС;
- своевременное информирование ТОС по вопросам развития и поддержки.

8. Управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом ее исполнения

Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет ответственный исполнитель программы – отдел экономического развития и прогнозирования администрации Солнечного муниципального района.

Ответственный исполнитель Программы осуществляет меры по полному и качественному выполнению мероприятий Программы, обеспечивает своевременное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на выполнение программных мероприятий, в установленном порядке представляет бюджетные заявки на финансовый год.

Ответственный исполнитель Программы информирует через средства массовой информации о ходе выполнения мероприятий Программы.

Управление Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется путем:

- координации действий всех субъектов Программы;
- ежегодно уточнения затрат по программным мероприятиям, состава исполнителей;
- обеспечения эффективного и целевого использования финансовых средств, качества проводимых мероприятий и выполнения сроков реализации;
- регулярного мониторинга ситуации и анализа эффективности проводимой работы.

9. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Ответственным исполнителем муниципальной программы ежегодно осуществляется оценка результативности реализации муниципальной программы (далее - оценка) на основании данных о динамике плановых и фактически достигнутых показателей, а также затрат в разрезе муниципальных программ или отдельных мероприятий.

Методика определяет механизмы оценки эффективности реализации муниципальной программы в ходе ее реализации.

При формировании муниципальной программы и внесении в нее изменений указывается ее планируемая эффективность и результативность в зависимости от планируемых целевых показателей (индикаторов).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы в целом.

В течение года осуществляется мониторинг показателей, используемых при проведении оценки эффективности муниципальной программы.

При проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы учитывается информация (сведения) годовых отчетов соисполнителей муниципальной программы о результатах выполнения мероприятий и информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по краю.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы включает:

- оценку эффективности реализации муниципальной программы по степени достижения поставленных целей, уровню выполнения целевых индикаторов, характеризующих эффективность муниципальной программы.

- подведение итогов выполнения плана мероприятий муниципальной программы в целом и результатов, достигнутых по каждому мероприятию.

- оценку полноты и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на муниципальную программу.

- оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом.

Эффективность и результативность муниципальной программы определяется исходя из оценки степени выполнения целевых индикаторов с учетом соответствия полученных результатов поставленным целям, а также косвенных воздействий на социально-экономическую ситуацию в Солнечном муниципальном районе.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы на основании целевых индикаторов заключается в определении интегрального (суммарного) показателя уровня достижения целевых (плановых) индикаторов муниципальной программы.

Уровень достижения целевых (плановых) индикаторов рассчитывается как средняя арифметическая величина по следующей формуле:

$$Д_{и} = \frac{\Phi_1/П_1 + \Phi_2/П_2 + \Phi_3/П_3 + \dots + \Phi_k/П_k}{K},$$

где:

Д_и – показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы,

К – количество индикаторов (показателей) муниципальной программы,

Φ – фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной программы за рассматриваемый период,

П – планируемое значение достижения индикатора (показателя) муниципальной программы за рассматриваемый период.

В случае, когда уменьшение значения индикатора (показателя) является положительной динамикой, показатели Φ и П в формуле меняются местами (например, $\frac{П_1}{\Phi_1} + \frac{П_2}{\Phi_2} + \dots$).

В случае когда при расчете $\Phi / П$ ($П / \Phi$) < 0, то считается, что $\Phi / П$ ($П / \Phi$) = 0. В случае когда при расчете $\Phi / П$ ($П / \Phi$) > 1, то считается, что $\Phi / П$ ($П / \Phi$) = 1. Таким образом, если хотя бы один индикатор (показатель) не выполнен, то ДИ < 1, если все индикаторы (показатели) выполнены на 100,0 процентов и более, то ДИ = 1.

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета (УБР) рассчитывается по формуле:

$$УБР = \Phi Р / ПО,$$

где:

ФР – фактическое освоение средств бюджета по муниципальной программе в рассматриваемом периоде,

ПО – плановые бюджетные обязательства на реализацию муниципальной программы в рассматриваемом периоде.

Оценка эффективности использования средств бюджета (ОЭБС) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

$$\text{ОЭБС} = \text{Ди} / \text{УБР}$$

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) при оптимальном расходовании средств, выделенных на реализацию муниципальной программы.

В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном году от запланированных на отчетный год производится анализ и аргументированное обоснование причин:

- отклонения достигнутых в отчетном периоде значений показателей (индикаторов) от плановых, а также изменений в этой связи плановых значений показателей на предстоящий период;

- значительного недовыполнения одних показателей (индикаторов) в сочетании с перевыполнением других или значительного перевыполнения большинства плановых показателей в отчетном периоде;

- перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы в отчетном году.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы в целом определяется как значение расчетного показателя эффективности реализации муниципальной программы. Показатель оценки эффективности реализации муниципальной программы (ОЭПр) рассчитывается по формуле: $\text{ОЭП} = 0,6 \times \text{Ди} + 0,4 \times \text{УБР}$

где:

Ди - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы,

УБР – оценка степени исполнения запланированного уровня расходов муниципального бюджета.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

- высоким уровнем эффективности;
- средним уровнем эффективности;
- низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если показатель оценки эффективности реализации муниципальной программы соответствует значениям $0,8 \leq \text{ОЭП} \leq 1,0$.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если показатель оценки эффективности реализации муниципальной программы соответствует значениям $0,4 \leq \text{ОЭП} \leq 0,8$.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

В том случае, если показатель оценки эффективности реализации муниципальной программы соответствует значениям $ОЭП < 0,8$, ответственным исполнителем муниципальной программы проводится анализ результатов реализации мероприятий муниципальной программы, подготавливаются предложения о дальнейшей ее реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальной программы.

10. Конечные результаты выполнения муниципальной программы

К числу ожидаемых результатов реализации Программы относятся:

- увеличение количества созданных ТОС;
 - увеличение количества ТОС, участвующих в районном и краевом конкурсах;
 - увеличение количества реализованных проектов на территории района, направленных на достижение конкретных результатов с целью решения проблем населения сохранение исторического и культурного наследия, благоустройство территории, развитие физической культуры и спорта.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к муниципальной программе «Содействие
развитию территориального общественного
самоуправления в Солнечном муниципальном
районе на 2017-2020 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы

N п/п	Наименование основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник	Срок реализации	Непосредственный результат (краткое описание)
1.	Формирование системы оказания информационной поддержки ТОС			
1.1	проведение семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности ТОС, обмену опытом и распространению лучших практик	отдел экономического развития и прогнозирования администрации муниципального района; администрации поселений района (по согласованию)	2017-2020	Повышение информированности граждан по вопросам участия в осуществлении местного самоуправления.
1.2	издание информационного материала о реализуемых проектах на территории Хабаровского края			
2.	Оказание финансовой поддержки ТОС			
2.1	Межбюджетные трансферты бюджетам поселений на реализацию на территории поселений района проектов развития муниципальных образований, основанных по инициативе ТОС	Администрация Солнечного муниципального района	2018-2020	Активизация деятельности ТОС, повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления района, поселений и граждан в интересах развития района, повышение вовлеченности граждан в решение вопросов местного значения

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе «Содействие
развитию территориального общественного
самоуправления в Солнечном муниципальном
районе на 2017-2020 годы»

Сведения о индикаторах (показателях) муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей (индикаторов)			
			2016 год (факт)	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Количество созданных ТОС	единиц	2	8	9	10
2.	Количество ТОС, получивших информа- ционную поддержку	единиц	2	8	9	10
3.	Количество ТОС, получивших финансо- вую поддержку за счет средств районно- го бюджета	единиц	0	0	1	1
4.	Количество ТОС – победителей в крае- вом конкурсе	единиц	1	4	5	6
5.	Количество реализованных проектов на территории района	единиц	0	3	4	5
						6

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к муниципальной программе «Содействие
развитию территориального общественного
самоуправления в Солнечном муниципальном
районе на 2017-2020 годы»

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального района

	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Объем финансирования (тыс. руб.)				
			Весь пе- риод	2017	2018	2019	2020
1.	Оказание финансовой поддержки ТОС						
1.1.	Межбюджетные трансферты бюджетам поселений на реализацию на территории поселений района проектов развития муниципальных образований, основанных по инициативе ТОС	Администрация Солнечного муниципального района	150,0	0,0	50,0	50,0	50,0